

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

19.12.2013 года

г. Ртищево

Мировой судья судебного участка № 3 Ртищевского района Саратовской области Артюх О.А., при секретаре Егоровой Ю.Н., с участием законного представителя юридического лица Кубытевой Г.А., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении юридического лица Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области, место нахождения: Саратовская область Ртищевский район с. Лопатино ул. Молодежная, д.37 в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ,

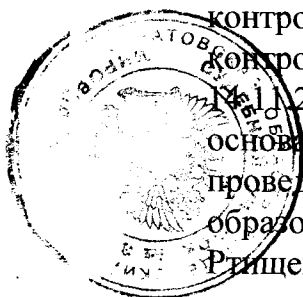
установил :

Согласно протокола № 00656 об административном правонарушении от 14.11.2013 года составленного главным специалистом-экспертом отдела правового обеспечения и противодействия коррупции управления государственного надзора, контроля качества и правового обеспечения комитета по государственному надзору и контролю в сфере образования министерства образования Саратовской области, 14.11.2013 года в 14 часов 00 минут по адресу: г. Саратов ул. Соляная, д.15 на основании приказа министерства образования от 31.10.2013 года № 3211 «О проведении внеплановой документальной проверки муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области» (далее МДОУ) проводилась внеплановая документальная проверка с целью контроля за исполнением предписания министерства образования области от 05.04.2013 года № 292/13 об устранении нарушений в деятельности муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области».

В ходе проверки установлено невыполнение предписания министерства образования области от 05.04.2013 года № 292/13 об устранении нарушений в деятельности муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области», выявленных в ходе плановой выездной проверки деятельности муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области», а именно:

- п. 1 предписания: п.1 ст.102 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.1 ст.20 Земельного кодекса Российской Федерации-, у муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области» отсутствует свидетельство о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком; -

-п.21 предписания: п.15 ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.2 ст.28 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии



населения»- не представлены сертификаты соответствия на детскую мебель, игрушки, учебную и издательскую продукцию для детей.

Срок исполнения предписания до 02.10.2013 года. По результатам проверки составлен акт от 14.11.2013 года № 1268.

В судебном заседании законный представитель юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу заведующая муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области» Кубытева И.А. вину не признала и пояснила, что консультантом отдела государственного надзора и контроля качества в сфере образования министерства образования Сорокиной Т.Н. муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области» было выдано предписание № 292/13 от 05.04.2013 года об устранении нарушений в деятельности муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области» состоящее из нескольких пунктов. Срок исполнения предписания по устранению нарушений был установлен до 02.10.2013 года.

Она, как заведующая муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области», являющаяся законным представителем юридического лица получила вышеуказанное предписание. В рамках выполнения предписания она осуществляла определенные действия, в частности по исполнению пункта 1 о получении свидетельства на право пользования земельным участком, находящимся под зданием Образовательной организации. Еще до проверки, произошедшей 05.04.2013 года она обращалась с заявлением в администрацию Ртищевского муниципального района о формировании и предоставлении земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области», однако получила ответ, что сформировать и предоставить земельный участок, занимаемый детским садом, находящимся в оперативном управлении муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области», как право ограниченного пользования не предоставляется возможным. Земельный участок, предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному общеобразовательному учреждению «Лопатинская основанная общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области». Несмотря на такой ответ, в последующем она неоднократно в устной форме обращалась в администрацию муниципального района в рамках выполнения предписания о формировании и предоставлении земельного участка, но получала отказ. В рамках выполнения предписания между муниципальным общеобразовательным учреждением «Лопатинская основанная общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области» и муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области» был заключен договор от 02.09.2013 года безвозмездного пользования земельным участком.

Кроме того считает, что юридическое лицо муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино

Ртищевского района Саратовской области» не наделено полномочиями по оформлению земельного участка, так как согласно Устава, МДОУ является муниципальным учреждением. Учредителем МДОУ является администрация Ртищевского муниципального района Саратовской области. Функции и полномочия Учредителя МДОУ осуществляет администрация Ртищевского муниципального района Саратовской области в лице структурного подразделения-Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области, собственником имущества является Ртищевский муниципальный район. За МДОУ в целях обеспечения образовательной деятельности в соответствии с Уставом учредитель закрепляет объекты права собственности (здания, сооружения), имущество, оборудование, а также другое необходимое имущество потребительского, социального, культурного и иного назначения) принадлежащие Учредителю на праве муниципальной собственности.

О невозможности выполнения данного пункта предписания она ставила в известность министерство образования, как в устной форме, так и письменной.

Пункт 21 предписания не исполнен, в связи с тем, что находящиеся в садике детская мебель, игрушки, учебная и издательская продукция для детей, приобретались очень давно, поэтому на них нет сертификатов соответствия. Если бы должностное лицо указал бы в предписании заменить мебель, игрушки и издательскую продукцию, то это было бы сделать проще, чем получить сертификаты на старую мебель и т.д.. Она бы тогда смогла обратиться в управление общего образования администрации Ртищевского муниципального района о выделении денежных средств на приобретение новой мебели, игрушек и издательской продукции, а так на старые вещи невозможно получить сертификаты соответствия, которые выдаются только при приобретении вещей. Считает, что вины юридического лица в невыполнении предписания нет, в связи с чем просила производство по делу прекратить за отсутствием состава административного правонарушения.

Мировым судьей установлено, что на основании приказа № 7437 министерства образования Саратовской области от 18.03.2013 года, была проведена 05.04.2013 года плановая выездная проверка муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области» по соблюдению законодательства Российской Федерации в области образования.

05.04.2013 года должностным лицом министерства образования Саратовской области было выдано предписание № 292/13 об устранении нарушений в деятельности муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области» с указанием пунктов и срока его исполнения.

На основании приказа № 3211 министерства образования Саратовской области от 31.10.2013 года была проведена внеплановая документарная проверка муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области».

Согласно акта проверки № 1268 от 14.11.2013 года министерством образования Саратовской области муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области» не выполнены следующие пункты предписания, а именно:- п.1 предписания: п.1 ст.102 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в

Российской Федерации», п.1 ст.20 Земельного кодекса Российской Федерации-, у муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области» отсутствует свидетельство о государственной регистрации права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком; -п.21 предписания: п.15 ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п.2 ст.28 Федерального закона от 30.03.1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»- не представлены сертификаты соответствия на детскую мебель, игрушки, учебную и издательскую продукцию для детей.

Часть 1 статьи 102 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закрепляет, что образовательные организации должны иметь в собственности или на ином законном основании имущество, необходимое для осуществления образовательной деятельности, а также иной предусмотренной уставами образовательных организаций деятельности.

Часть 1 статьи 20 Земельного кодекса Российской Федерации предусматривает, что в постоянное (бессрочное) пользование земельные участки предоставляются государственным муниципальным учреждениям, казенным предприятиям, центрам исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления.

Основания возникновения права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, а также особенности содержания и порядка осуществления этого права определены главой 17 ГК РФ, а также нормами земельного законодательства. Право постоянного (бессрочного) пользования возникает у государственной (муниципальной) образовательной организации на основании решения государственного или муниципального органа, уполномоченного предоставлять земельные участки в такое пользование.

Согласно п.15 ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся: создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Согласно п.2 ст.28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» программы, методики и режимы воспитания и обучения детей допускаются к применению при наличии санитарно-эпидемиологических заключений. Использование технических, аудиовизуальных и иных средств воспитания и обучения, учебной мебели, учебной и иной издательской продукции для детей осуществляется при условии их соответствия санитарно-эпидемиологическим требованиям.

В судебном заседании мировым судьей установлено, что за выполнением в установленный срок мероприятий для устранения обнаруженных недостатков, указанных в предписании законным представителем юридического лица заведующей муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области» Кубытевой Г.А., был установлен контроль, и она непосредственно занималась данными вопросами.

Саратовской области. Функции и полномочия Учредителя МДОУ осуществляет администрация Ртищевского муниципального района Саратовской области в лице структурного подразделения-Управления общего образования администрации Ртищевского муниципального района Саратовской области, собственником имущества является Ртищевский муниципальный район.

Кроме того в пункте 1 предписания № 292/13 от 05.04.2013 года должностное лицо указывает, о нарушении законодательства в части закрепления Учредителем-администрацией Ртищевского муниципального района Саратовской области объектов права собственности за образовательным учреждением в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Как пояснила в судебном заседании законный представитель юридического лица пункт 21 предписания не исполнен, в связи с тем, что находящиеся в садике детская мебель, игрушки, учебная и издательская продукция для детей, приобретались очень давно, поэтому на них нет сертификатов соответствия, о чем она говорила должностному лицу. Если бы должностное лицо указал бы в предписании- заменить мебель, игрушки и издательскую продукцию, то это было бы сделать проще, чем получить сертификаты на старую мебель и т.д.. Она бы тогда смогла обратиться в управление общего образования администрации Ртищевского муниципального района о выделении денежных средств на приобретение новой мебели, игрушек и издательской продукции, а так на старые вещи невозможно получить сертификаты соответствия, которые выдаются только при приобретении вещей.

Согласно ст.ст.2, 25 Федерального закона от 27.12.2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» сертификат соответствия- документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов, правил или условиям договоров. Обязательная сертификация осуществляется органом по сертификации на основании договора с заявителем. Схемы сертификации, применяемые для сертификации определенных видов продукции, устанавливаются соответствующим техническим регламентом. Соответствие продукции требованиям технических регламентов подтверждается сертификатом соответствия, выдаваемым заявителю органом по сертификации. Сертификат соответствия выдается на серийно выпускаемую продукцию, на отдельно поставляемую партию продукции или на единичный экземпляр продукции. Срок действия сертификата соответствия определяется соответствующим техническим регламентом.

По мнению мирового судьи, если Образовательная организация не обжаловала предписание от 05.04.2013 года № 292/13 министерства образования, то это не является показателем согласия с выданным предписанием.

На основании вышеизложенного мировой судья не установил вины в действиях юридического лица по невыполнению в установленный срок законных предписаний.

Мировым судьей установлено, что юридическим лицом принимались меры по выполнению в установленный срок действий по устранению обнаруженных недостатков, указанных в предписаниях.

Объектом правонарушения является установленный порядок управления, непосредственным объектом, установленный порядок управления органами, осуществляющими надзор (контроль) нарушений законодательства.

Объективная сторона правонарушения выражается в невыполнении или ненадлежащем выполнении в установленный срок законного предписания органа (должностного лица) законного предписания органа (должностного лица)-

Как установлено в судебном заседании за муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области» закреплено муниципальное имущество на праве оперативного управления, что подтверждается Свидетельством о государственной регистрации права от 25.06.2010 года.

До проведения проверки министерством образования муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области», произошедшей 05.04.2013 года законный представитель юридического лица обращалась с заявлением в администрацию Ртищевского муниципального района о формировании и предоставлении земельного участка на праве постоянного (бессрочного) пользования муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области», однако получила ответ, что сформировать и предоставить земельный участок, занимаемый детским садом, находящимся в оперативном управлении муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области», как право ограниченного пользования не предоставляется возможным. Земельный участок, предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование муниципальному общеобразовательному учреждению «Лопатинская основанная общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области», что подтверждается отношением администрации Ртищевского муниципального района № 188 от 26.03.2013 года.

Как пояснила в судебном заседании законный представитель юридического лица, несмотря на отказ о сформировании и предоставлении земельного участка, в последующем она неоднократно в устной форме обращалась в администрацию муниципального района в рамках выполнения предписания о формировании и предоставлении земельного участка, но получала отказ. В рамках выполнения предписания между муниципальным общеобразовательным учреждением «Лопатинская основанная общеобразовательная школа Ртищевского района Саратовской области» и муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области» был заключен договор от 02.09.2013 года безвозмездного пользования земельным участком.

О невозможности исполнения вышеуказанного пункта предписания законным представителем юридического лица было сообщено в министерство образования в отчете об исполнении предписания.

В судебном заседании установлено, что за МДОУ «Детский сад № 21 «Колобок» в целях обеспечения образовательной деятельности в соответствии с Уставом учредитель закрепляет объекты права собственности (здания, сооружения), имущество, оборудование, а также другое необходимое имущество потребительского, социального, культурного и иного назначения) принадлежащие Учредителю на праве муниципальной собственности.

Юридическое лицо муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области» не наделено полномочиями по оформлению земельного участка, так как согласно п.п.1.3, 1.6, 6.1, 6.2 Устава, МДОУ является муниципальным учреждением. Учредителем МДОУ является администрация Ртищевского муниципального района

осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства. Совершение деяний по невыполнению законного предписания, могут быть совершены как в форме бездействия так и в форме действия.

Мировым судьей установлено, что юридическое лицо не бездействовало и надлежащим образом выполняло предписанные ему мероприятия по устранению обнаруженных недостатков. Мировой судья приходит к мнению об отсутствии в действиях юридического лица умысла, неосторожности, бездействия в неисполнении в установленный срок предписания.

В соответствии с ч.2 ст.2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но данными лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно ч.1 ст.1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Из содержания ч.1 ст.2.1 КоАП РФ следует, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

При изложенных обстоятельствах мировым судьей не установлен состав административного правонарушения.

Согласно п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению за отсутствием состава административного правонарушения.

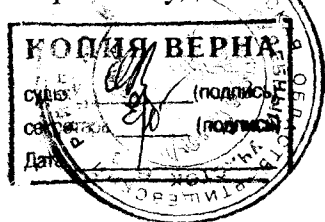
Руководствуясь ст.ст.24.5, 29.9, 29. 10 КоАП РФ, мировой судья

постановил :

Прекратить производство по делу об административном правонарушении по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ в отношении юридического лица муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 21 «Колобок» села Лопатино Ртищевского района Саратовской области за отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Ртищевский районный суд в течение 10 дней.

Мировой судья



2013

эво
кой
эго
ом
го
21
го
я,
.5